**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 20**

**Контрольного органа на постановление администрации городского округа Красноуральск от 31.07.2019 № 1043 «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск»**

городской округ Красноуральск 14 августа 2019 года

В соответствии с нормами статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 8.1 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями), Порядка реализации некоторых полномочий Контрольного органа городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 30.03.2017 № 576 (с изменениями, далее – Порядок № 576), с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов городского округа Красноуральск», утвержденного распоряжением Контрольного органа от 15.02.2016 № 10, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) подготовлено настоящее заключение на постановление администрации городского округа Красноуральск от 31.07.2019 № 1043 «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» (далее – Постановление № 1043).

В Контрольный орган 13.08.2019 для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- письмо администрации городского округа Красноуральск от 07.08.2019 № 4425 – на 1 листе;

- Постановление № 1043 (с приложениями) – на 16 листах.

Сроки проведения экспертизы Проекта: с 13.08.2019 по 14.08.2019.

Рассмотрев представленное Постановление № 1043, **Контрольный орган отмечает:**

**1.** Постановлением № 1043:

- утверждено «Примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск», которое распространяется на правоотношения, возникающие с 1 октября 2019 года (далее – Примерное положение);

- признается утратившим силу с 1 октября 2019 года постановление администрации городского округа Красноуральск от 23.10.2018 № 1304 (далее =- Постановление администрации № 1304) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» (с изменениями).

**2.** **В нарушение требований пунктов 5.1 и 5.5 раздела 5 Порядка №576** в Контрольный орган поступил не проект муниципального правового акта, а утвержденное Постановление № 1043 без листа согласования; пояснительной записки, в которой обосновывается необходимость его принятия, дается характеристика целей (задач), основных положений, при необходимости характеристика его места в системе законодательства и прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия; финансово-экономического обоснования, содержащего финансово-экономическую оценку муниципального правового акта (далее – МПА), в том числе расчетные данные определяющее увеличение (уменьшение) расходов местного бюджета, при этом расчет предполагаемых затрат для реализации МПА должен содержать сведения о способе (методике) расчета нормативов, коэффициентов и других расчетных показателей и обоснованности количества потенциальных получателей бюджетных средств.

**3.** Согласно нормам части 2 статьи 19 Закона Свердловской области от 10.03.1999 № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» (далее – Закон № 4-ОЗ) принимаемые в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](https://internet.garant.ru/#/document/10103000/entry/0) Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также [Уставу](https://internet.garant.ru/#/document/9300500/entry/0) Свердловской области и законам Свердловской области, иным нормативным правовым актам Свердловской области.

Частью 2 статьи 22 Закона № 4-ОЗ установлено, что преамбула правового акта должна содержать разъяснение целей и мотивов его принятия. Включение в преамбулу положений нормативного характера не допускается.

**В нарушение указанных норм** в преамбуле Постановления № 1043 указано, что принимается оно в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, учитывая представление Контрольного органа от 28.06.2019 № 07, однако названное представление не содержит требований о приведении Примерного положения, утвержденного Постановлением администрации № 1304, в соответствие с нормами действующего законодательства.

Согласно части 2 статьи 111 Закона № 4-ОЗ одновременно с утратой правовым актом юридической силы юридическую силу утрачивают также правовые акты (отдельные положения правовых актов), которыми были внесены изменения в правовой акт, утративший юридическую силу.

**В нарушение указанных норм** пунктом 3 Постановления № 1043 с 1 октября 2019 года признается утратившим силу Постановление администрации № 1304 (с изменениями), при этом не указываются МПА, которыми были внесены изменения в Постановление администрации № 1304.

**4.** На основании пункта 1 главы 1 Примерного положения оно применяется **при исчислении заработной платы** работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск, что **противоречит нормам статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации** (далее – ТК РФ) согласно которым заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда.

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, **устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами** в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Таким образом, Примерное положение может применяться лишь в целях принятия в соответствии с ним локального правового акта, устанавливающего систему оплаты труда в муниципальном учреждении.

**5.** В главе 7 Примерного положения приводятся условия оплаты труда руководителя, его заместителей, начальников структурных подразделений, главных специалистов и главных бухгалтеров должностные оклады, в том числе о том, что должностные оклады **начальников структурных подразделений, главных специалистов** устанавливается на 10-30 % ниже должностного оклада руководителя учреждения.

Однако статьей 145 ТК РФ, главой 6 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2019 год (утв. решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 25.12.2018, протокол № 12) установлены лишь отдельные требования к системе оплаты труда **руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров** учреждений.

Указанные факты свидетельствуют о нарушении норм статьи 135 ТК РФ и наличии **коррупциогенных факторов согласно подпунктам д), и) пункта 3 Методики** проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с изменениями, далее - Методика).

**6.** В пункте 38 главы 7 Примерного положения приводится ссылка на Положение о стимулировании руководителей муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта, утвержденное постановлением администрации городского округа Красноуральск (далее – постановление администрации).

Однако постановлением администрации от 18.03.2019 № 310 утверждено лишь Положение об оплате труда руководителей муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск, которым, в том числе установлены случаи стимулирования руководителей указанных учреждений,наличиеиных правовых актов, регламентирующих порядок стимулирования руководителей учреждений, в ходе экспертизы не установлено, что свидетельствует о наличии в Примерном положении **коррупциогенных факторов согласно подпункту ж) пункта 3, подпункту а) пункта 4 Методики**.

**7.** В пункте 46 главы 8 Примерного положения указано, что всем работникам муниципальных учреждений выплачивается районный коэффициент к заработной плате в размере 15 %, установленный постановлением Совета Министров СССР от 21.05.1987 № 591 «О введении районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не установлены, на Урале и в производственных отраслях в Северных и Восточных районах Казахской ССР».

Однако названным постановлением не установлен размер районного коэффициента.

**Размер и порядок применения районных коэффициентов к заработной плате утвержден постановлением Государственного комитета СССР по труду и социальным вопросам, Секретариата Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 02.07.1987 № 403/20-155** «О размерах и порядке применения районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих, для которых они не установлены, на Урале и в производственных отраслях в северных и восточных районах Казахской ССР».

В пункте 52 главы 8 Примерного порядка приводится норма о том, что повышенная оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни производится в соответствии со статьей 152 ТК РФ, однако указанная статья регламентирует оплату сверхурочной работы. В свою очередь оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни должна **производиться в соответствии с положениями статьи 153 ТК РФ**.

**8.** В пункте 66 главы 10 Примерного положения приводится ссылка на закрытый перечень должностей, которым выплачивается доплата до минимального размера оплаты труда, установленного в Свердловской области, являющийся приложением № 7 к Примерному положению.

Однако указанный факт свидетельствует о **нарушении требований статьи 133 ТК РФ**, в соответствии с которой месячная заработная плата любого работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда, а также является **коррупциогенным фактором согласно подпункту в) пункта 3 Методики**.

**9.** В приложениях №№ 1, 2, 3, 4, 5 к Примерному положению приводятся минимальные размеры должностных окладов для работников учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа по профессиональным квалификационным группам.

При сравнении указанных приложений с аналогичными, являющимися приложениями к Примерному порядку, утвержденному Постановлением администрации № 1304, установлено, что они были дополнены должностями ранее отсутствующими в профессиональных квалификационных группах, однако отсылок на нормативные правовые акты, являющиеся основанием для таких изменений, а также финансово-экономического обоснования с расчетами размеров минимальных окладов по вновь вводимым должностям, администрацией **не представлено**.

В ходе экспертизы установлено, что **в нарушение требований пункта 1 постановления администрации от 31.07.2019 № 1034** «Об увеличении (индексации) размеров окладов (должностных окладов, ставок заработной платы) работников муниципальных учреждений городского округа Красноуральск», согласно которому с 01.10.2019 размеры должностных окладов работников, в том числе организаций физической культуры и спорта индексируются на 4,3 %, минимальные размеры должностных окладов по должности «врач общей практики» и должностям профессиональной квалификационной группы должностей работников физической культуры и спорта второго уровня 2 квалификационного уровня увеличены на 18,6 % и 11,9% соответственно.

**10.** В разделах 12 и 26 приложения № 6 к Примерному порядку выявлены технические ошибки, выразившиеся в **некорректном применении нумерации строк**.

**Контрольный орган рекомендует:**

1. Рассмотреть замечания и предложения, изложенные в настоящем заключении.
2. Внести изменения в постановление администрации городского округа Красноуральск от 31.07.2019 № 1043 «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений сферы физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» в целях приведения в соответствие с нормами действующего законодательства.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А.Берстенева

Исполнитель:

инспектор Е.В.Прозорова